

LA POBREZA Y EL HAMBRE EN COLOMBIA

Inés Restrepo Tarquino¹

Según la Misión contra la pobreza y la desigualdad -MERPD (2006), en Colombia en el año 2005 existían 20,3 millones de personas pobres (49,2%) y de ellas, aproximadamente 7,1 millones (14,7%) se encontraban en situación de pobreza extrema. El 68,2% de la población rural era pobre² frente al 42,3% en las zonas urbanas. La pobreza extrema es del 10% en las zonas urbanas y del 28% en las rurales³ (CONPES, 2006). Según la MERPD (2006), mientras en Bogotá el 7% de la población se encuentra en la miseria, en el Departamento de Boyacá esta cifra alcanza el 42%. Los ingresos mensuales por persona en los hogares en pobreza extrema eran de \$51.000 mensuales (US\$25), por debajo de los \$91.000 mensuales (US\$45) que en el país definen la línea de indigencia y muy por debajo del salario mínimo legal que era de \$ 408.000 mensuales (US\$163,2).

Estos indicadores cambiaron para los últimos tres años. Según la Misión para el Empalme de las Series de empleo, pobreza y desigualdad -MESEP,

¹ Ingeniera Sanitaria, MSc, PhD, Grupo Gestión Integrada de Recursos Hídricos, Instituto Cinara, Universidad del Valle.

² Si se incluyen los demás bienes de la canasta normativa la línea de pobreza para las zonas rurales estaría delimitada por ingresos iguales o inferiores a \$842.000 (US\$382,7). www.ens.org.co.

³ En Colombia los indigentes en las zonas rurales son aquellos cuyos ingresos familiares destinados a los alimentos no superan los \$322.000 (US\$146,4) mensuales.

[www.dnp.gov.co/archivos/documentos/MP_En_Que_Vamos/Cuantos_son_los%20pobres_\(DEF2\).pdf](http://www.dnp.gov.co/archivos/documentos/MP_En_Que_Vamos/Cuantos_son_los%20pobres_(DEF2).pdf) y http://www.desdeabajo.info/mostrar_articulo.php?tipo=edicion&id=905

constituida entre en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE– y el Departamento Nacional de Planeación –DNP–, las cifras actualizadas al 2008 indican que la pobreza en el país alcanza el 46% (20 millones de personas), de los cuales 17,8% (8 millones) están en la indigencia. Estas cifras, aunque en valores absolutos muestran una reducción de la pobreza también reflejan un notable incremento de la indigencia en el país⁴. Para la más reciente medición se estimó que son pobres aquellas familias de 4 personas que no obtengan ingresos superiores a 1.086.000 (US\$434,4) pesos mensuales, mientras que son indigentes las familias (cuatro personas) cuyos ingresos sean inferiores a 468.000 (US\$187,2) pesos mensuales. El salario mínimo para el 2008 fue de 461.500 (US\$184,6) pesos.

En Colombia, la zona rural presenta problemas de violencia, conflicto armado, desplazamiento, productividad baja, precarias condiciones de prestación de servicios de salud y educación, precarias condiciones de trabajo y baja cobertura de seguridad social, entre otros factores, pero las políticas públicas en general no se han orientado a la población campesina pobre, ni al fomento de las actividades del campo. Muestra de ello, es la decreciente evolución de la participación del sector agropecuario en el PIB nacional, que pasó del 17% en los noventa al 13% en 2005 (MERPD, 2006). En materia de salud, la Costa Pacífica tiene cifras mucho más altas de mortalidad materna e infantil que el promedio nacional. Por otra parte, la desigualdad es notoria en Colombia, los ingresos familiares totales del 20% de la población más rica son del 62%, mientras que en el 50% más pobre, son apenas del 14%. Colombia es uno de los países con mayor desigualdad en el mundo, con un GINI de 0,59. Se predice que si todo sigue igual, la desigualdad será aún mayor en el futuro. Por otra parte, según el gobierno nacional, la violencia aporta al menos 1,6 millones de personas desplazadas del campo, una de las cifras más altas de desplazados en el mundo. A toda esta problemática se agrega la corrupción, que se constituye en un desangre de recursos en todos los programas gubernamentales.

Un número grande de programas se ha orientado a la población rural más pobre, varios de ellos recomendados en la Estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad, lanzada en octubre de 2006. Por ejemplo, la Red de seguridad alimentaria incluye un poco más de 1,9 millones de campesinos.

⁴ Es importante recalcar que las cifras en términos porcentuales no deberían ser comparables debido al cambio de metodología utilizado para medir la pobreza en Colombia desde el 2007.

En 2006 se creó la Red de protección social contra la extrema pobreza, que espera atender 1,5 millones de familias en situación de extrema pobreza, cada una por cinco años, entre 2007 y 2010 (44% en zonas rurales), con especial diferenciación a las familias desplazadas por la violencia. La población objeto inicial serán las más de 650 mil familias del programa Familias en Acción (CONPES, 2006). Desafortunadamente, las propuestas para reducción de la pobreza rural desconocen el papel del acceso al agua en la generación de actividades productivas de pequeña escala, que normalmente son manejadas por las mujeres como una posibilidad de diversificación de los ingresos alternos. El cuadro 1.1 y el cuadro 1.2 presentan situaciones de zonas rurales estudiadas sobre Usos múltiples del agua como una estrategia para reducción de la pobreza.

A pesar de disponer de los recursos para la producción de alimentos –tierra fértil y agua–, en Colombia, según Villamil (2006) alrededor de 3,5 millones de personas no ingerían las tres comidas diarias uno o más días de la semana por carecer de recursos. Alrededor de 900.000 de ellos solo ingerían una comida al día. El consumo calórico ha mejorado desde 1965, para 2001 era de 2.775 kc/persona día, alcanzando el promedio mundial. Sin embargo, el 13% de la población colombiana está desnutrida (5,2 millones de personas), indicador mayor que el promedio para Latinoamérica (10%). Las mayores disparidades están en departamentos como Cauca y Nariño, con niveles de desnutrición del 25% y Tolima, Huila, Caquetá, Bolívar, Córdoba y Sucre con 19%. El 13% de los niños menores de 5 años tiene desnutrición crónica, dos puntos porcentuales menos que en 1995, pero en las zonas rurales es del 19%, cifra que se ha mantenido constante desde 1995. Se presentan cinco muertes por cada 100.000 habitantes por desnutrición, principalmente menores de cinco años y adultos mayores de setenta años (más de 2.000 muertes por año). Se anota que la población de adultos mayores crece al 3,5%, un ritmo mayor que el crecimiento promedio nacional (1,6%). La mortalidad disminuyó hasta 1997, año desde el que tiene un crecimiento constante. La anemia nutricional en mujeres en edad fértil es del 23% mientras que en las embarazadas es del 45%, que se refleja en el bajo peso de los recién nacidos. El 14% de los menores de edad tiene deficiencias en vitamina A, que provoca baja visión y propensión a morir por diarrea, la situación es peor en la Costa Pacífica (20%). Un grupo especialmente vulnerable es la población indígena, 82 grupos con un total de 700 mil personas.

Cuadro 1.1 Acceso al agua vs. pobreza

El proyecto MUS estudió a profundidad diversas localidades del Departamento del Valle del Cauca (Colombia). La Palma-Tres Puertas (Restrepo), Costa Rica (Ginebra) y Cajamarca (Roldanillo) fueron algunas de ellas. En La Palma-Tres Puertas, el agua se suministra cuatro veces por semana, de forma sectorizada. El 91% de las familias tiene actividades productivas de pequeña escala y, aunque el reglamento lo prohíbe, el acueducto es prácticamente la única fuente de agua disponible para su desarrollo. Costa Rica es una cabecera de corregimiento de urbanización nucleada con servicio de acueducto durante 24 horas. En esta localidad las mujeres tienen cerdos y gallinas en la vivienda; igualmente, aunque el reglamento lo prohíbe, el acueducto es la única fuente de agua disponible. Cajamarca dispone de un acueducto y un minidistrito de riego. En estas tres localidades, el acceso al agua tiene una relación directa con la pobreza como se observa en la figura 1.1. Cajamarca, con acueducto y sistema de riego disponibles, tiene una menor proporción de personas en condiciones de pobreza e indigencia.

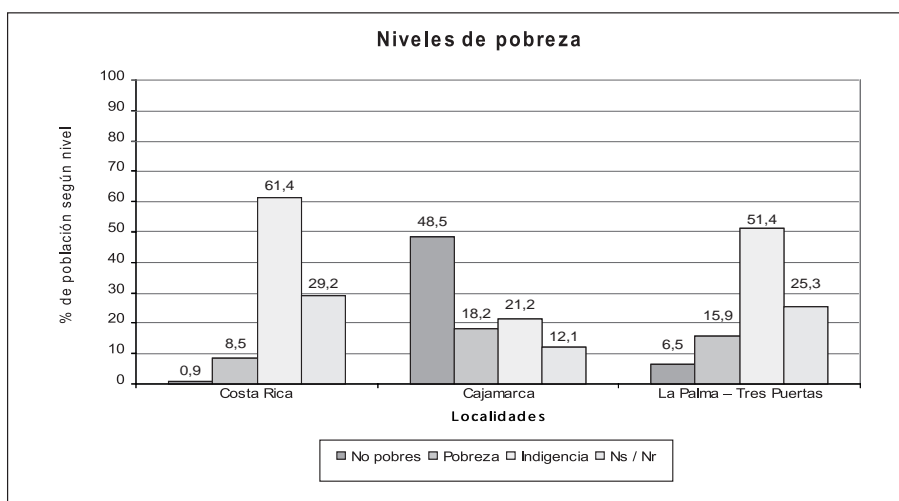


Figura 1.1 Pobreza en tres localidades rurales estudiadas en el proyecto de uso múltiple.

Solo el 4% del suelo colombiano tiene explotación agropecuaria. Las pequeñas unidades agrícolas –menores que dos unidades agrícolas familiares (UAF)–, principales productoras de alimentos en Colombia, eran el 91% de la superficie en 1997 y se encuentran ubicadas en las laderas cordilleranas. Las tierras más fértiles en los valles aluviales están dedicadas a grandes cultivos comerciales destinados principalmente a exportación.

Por otra parte, la violencia en el campo ha provocado el abandono de un millón de hectáreas y la tierra arrebatada a los campesinos se ha destinado a otros fines distintos a la producción agropecuaria. Como consecuencia, la importación de alimentos se duplicó en la década de los 90s, especialmente cereales y carne. Colombia es autosuficiente en algunos productos como leche, huevos y tubérculos y la mitad de las frutas se destinan a la exportación. Actualmente, la caña de azúcar se aprovecha en alta medida para producción de biocombustibles, actividad a la que le ha apostado el gobierno colombiano. Con este mismo fin se está sembrando palma africana en ecosistemas frágiles, en la mayoría de los cuales no ha prosperado. Esto se refleja en los indicadores de pobreza e indigencia, ya que el ejercicio realizado por la MESEP muestra que los alimentos representan mayor inflación (1,6pp adicionales) que el resto de los artículos incluidos en la medición de la inflación. Al calcular los indicadores de indigencia suponiendo una inflación de los alimentos igual al del resto de los productos se reduciría de 17,8 % a 16,2%.

Cuadro 1.2 Ingresos vs. acceso al agua

Cajamarca tiene una disponibilidad de agua de 447 l/habitante día mientras que La Palma Tres-Puertas tiene una disponibilidad de 193 l/habitante día. La figura 1.2 muestra la disponibilidad de agua y el ingreso mensual familiar en ambas localidades. La población de Cajamarca tiene diversificadas sus actividades productivas agropecuarias, principalmente por la disponibilidad de agua.

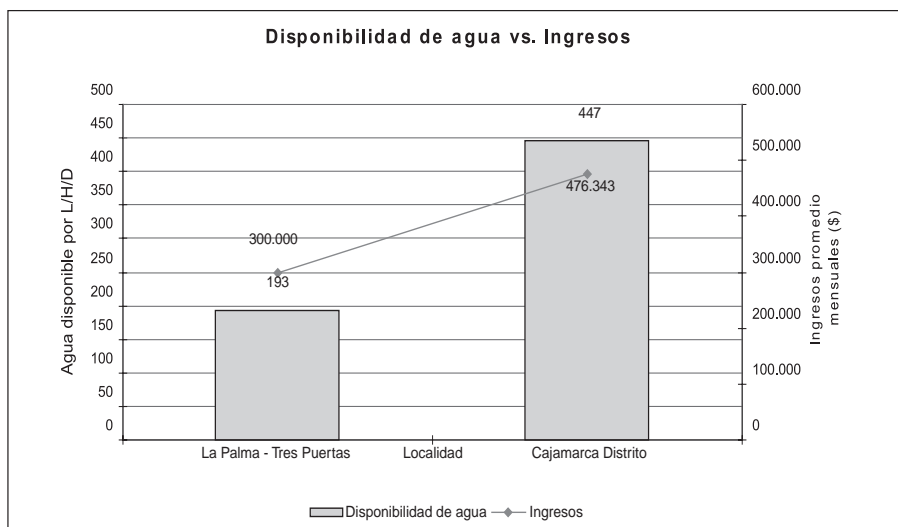


Figura 1.2 Ingresos familiares vs. acceso al agua.

Las causas de la inseguridad alimenticia y nutricional son estructurales: corrupción, conflicto interno, pobreza extrema, desproporcionada concentración del ingreso (el quintil más rico recibe 26 veces el ingreso del quintil más pobre) y baja capacidad para la producción y compra de alimentos. En Colombia no hay una instancia encargada de la seguridad alimentaria y nutricional de la población, lo que dificulta la realización de acciones coordinadas para mejorar la situación. En toda la multitud de programas orientados a la reducción de la pobreza, la desigualdad y el hambre, el acceso al agua para la producción de los alimentos básicos no es siquiera mencionado. Este acceso es fundamental para mejorar la nutrición de la población campesina, que no se ha modificado desde 1995.

BIBLIOGRAFÍA

- CONPES, Consejo Nacional de Política Económica y Social (2006).
CONPES Social 102. Red de protección social contra la extrema
pobreza. Departamento Nacional de Planeación. Colombia
- MERPD, Misión para la reducción de la pobreza y la desigualdad (2006).
Pobreza y desigualdad en Colombia: Diagnóstico y estrategias.
Resumen. Departamento Nacional de Planeación. Colombia
- Villamarín O (2006). Estrategia nacional para mejorar la seguridad
alimentaria y nutricional en Colombia. En: *Políticas de seguridad
alimentaria en los países de la Comunidad Andina.*