

Capítulo 1

Historia, demografía y desarrollo de la región Vallecaucana

Principales aspectos del Valle del Cauca y sus regiones

La historia del Departamento está ligada a la ruta del oro como un proceso de conquista y explotación realizado por los españoles desde los territorios del Perú y conocido como el mítico dorado.

La adhesión de los territorios del sur de Colombia se da al mando del conquistador Francisco Pizarro quien, actuando en nombre del Reino de Quito, avanzó por las tierras regadas por el río Cauca, con la intención de conocer los territorios y las riquezas que en ellas los indígenas habían desarrollado.

En 1536 se funda la ciudad de Cali por Sebastián de Belalcázar con el objetivo de ser el centro de la Conquista en toda la región desde el interior hacia el Pacífico, buscando con ello crear un corredor que permitiera una salida hacia el occidente y obtener independencia de los territorios conquistados. Lo anterior condujo a la fundación de nuevas ciudades en el centro del departamento como Bolívar y Riofrío en 1567, Guacarí en 1570 y Buga en 1573, y ya en el siguiente siglo Yotoco en 1622 y Tuluá en 1639.

Diferentes autores, entre ellos Torres (2020), describen que durante la Colonia estos territorios estaban bajo el poder de la gobernación de Quito y Popayán. Posteriormente con la emancipación e independencia esta región se anexó al departamento del Cauca, y en 1831 se anexan las provincias de Popayán y Buenaventura. En 1857 el gobierno nacional crea el Estado Federal del Cauca que incluía las regiones de Caquetá, Pasto y Chocó y en el desarrollo de la constitución del año 1866 se formaliza en departamento.

Durante el siglo XIX la concentración de la población se había establecido en las riberas del río Cauca, pero a partir de esos años el desarrollo se da en las partes altas de su territorio a través de un proceso llamado la colonización antioqueña, que genera el nacimiento de otros municipios como Versalles, Sevilla, Caicedonia y Restrepo, entre otros.

Con el apoyo de las grandes familias y los nacientes dirigentes regionales se comenzó a buscar una autonomía subregional que fue refrendado en 1910 con la expedición del decreto 340 por medio del cual se crea el Departamento del Valle del Cauca con veintiocho municipios encabezados por su capital Cali y emitido por el presidente Ramón González Valencia.

Durante la década del cuarenta la región vivió grandes retos sociales generados por la violencia lo que llevó a que la población se ubicara en zonas planas y con ello se propició un crecimiento y desarrollo de municipios como Cali, Yumbo, Palmira, Tuluá y Cartago. Todo esto condujo a un proceso de industrialización gracias a la cercanía al pacífico colombiano y a los ejes centrales del desarrollo nacional. Asimismo, esto requirió de la expedición de diferentes leyes como la 14 de 1983, 12 de 1985 y 388 de 1997 que establecieron los principios de ordenamiento territorial.

Como resultado de estos procesos el Departamento del Valle del Cauca fue estructurado en seis subregiones de acuerdo a la Ley 02 de 1989 de la siguiente manera:

1. Palmira, Florida, Pradera, El Cerrito, Candalaria y Ginebra.
2. Cali, Yumbo, Jamundí y Dagua.
3. Buenaventura.
4. Buga, Guacarí, Calima-Darién, Restrepo, Vijes y Yotoco.
5. Tuluá, Andalucía, Zarzal, Trujillo, Riofrío, San Pedro, Sevilla y Caicedonia.
6. Cartago, Roldanillo, La Unión, La Victoria, Obando, Toro, Alcalá, El Dovio, Versalles, Ansermanuevo, El Cairo, Bolívar, El Águila y Ulloa.



Figura 1. Mapa de las microrregiones del Departamento del Valle del Cauca.

Fuente: Gobernación del Valle del Cauca (2020).

Durante la gobernación de German Villegas (Londoño, 2011) se elabora el plan de desarrollo 2002-2015, en donde se establecen cuatro subregiones —que a la vez albergan ocho microrregiones— territorios que muestran su identidad y sus aspectos diferenciadores, pero que permite trazar lineamientos para generar un mayor desarrollo en todos los subsectores del departamento.

Las subregiones establecidas en este plan de desarrollo presentan las siguientes ventajas estratégicas: la Subregión Sur, liderada por los municipios de Cali,

Yumbo y Palmira presenta fortalezas en industria y servicios. Es reconocida como una de las más importantes del país. La Subregión Centro liderada por Tuluá y Buga es considerada territorio comercial e industrial, además de presentar fortaleza en crecimiento turístico. La Subregión Norte liderada por Cartago y Zarzal se caracteriza por el desarrollo agroindustrial y la principal fortaleza de la Subregión Pacífico liderada por Buenaventura es la comunicación marítima y la diversidad ecológica en todo su territorio.



Figura 2. Mapa de las regiones del Departamento del Valle del Cauca.

Fuente: Gobernación del Valle del Cauca (2020).

Teniendo presente el censo poblacional elaborado por el DANE en el 2018 y reflejado en la Tabla 1, muestra que el Departamento del Valle del Cauca tiene una población de 4.532.152 habitantes de los cuales el 47.5% son hombres y el 52.5% mujeres y que el 85.3% habitan en centros urbanos y el 14.7% en la ruralidad.

La presentación de los datos por parte del Dane estableció igualmente, que la subregión con mayor población es la Sur con un 72% que equivale a 3.243.041 habitantes y la menos poblada es la subregión Pacífica con 311.827 que representa un 7% del total. Así mismo, en la región centro, la población asciende a 529.807 que equivale al 12% del total del Departamento.

Tabla 1. Distribución de la población por subregiones del Departamento 2018

Subregión	Km	Población			%	
		Total	Cabecera	C. P.* y Rural		
Sur		2.608.240	2.452.944	155.296	58%	
Cali						
Sur		634.801	432.477	202.324	14%	
Palmira						
Subtotal	4.753	3.243.041	2.885.421	357.620	72%	
Centro		212.290	160.764	51.526	5%	
Buga						
Centro		317.517	232.472	85.045	7%	
Tuluá						
Subtotal	7.692	529.807	393.236	136.571	12%	
Norte		220.970	183.486	37.484	5%	
Cartago						
Norte		69.674	54.939	14.735	2%	
Sevilla						
Norte		156.833	110.830	46.003	3%	
Zarzal						
Subtotal	2.910	447.477	349.255	98.222	10%	
Pacífico		6.785	311.827	238.648	73.179	7%
Total	22.140	4.532.152	3.866.560	665.592	100%	

Fuente: Censo Dane 2018

*C. P. (Centros Poblados)

La Figura 3 describe un histórico del índice de pobreza monetaria del Valle del Cauca durante el periodo 2012 a 2018 que señala un descenso positivo en estos referentes al pasar de 26.9 en 2012 a 20.4

en el año 2018. Además, expresa que la región presenta mejores indicadores que el país reflejado en los datos de 27.0 para el último año, es decir, el 2018. Lo anterior es consecuente con el desarrollo que el departamento ha presentado en todas sus microrregiones liderados por las ciudades más importantes y basado principalmente en la industria, la agricultura y el turismo.

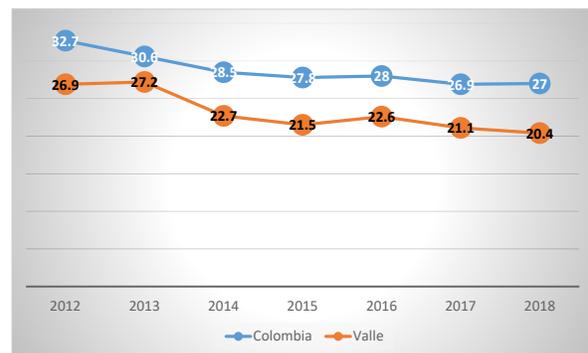


Figura 3. Incidencia de la pobreza monetaria en el Departamento del Valle del Cauca

Fuente: Anuario estadístico del Valle del Cauca 2018 (Dane, 2019)

Con respecto al indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) la Figura 4 muestra su comportamiento en los municipios que conforman la región centro del Departamento en donde Riofrío con un 26.41 y Trujillo con 22.53 presentan los valores más preocupantes y en menor escala Buga con un 11.56 seguido de Tuluá con 15.53.

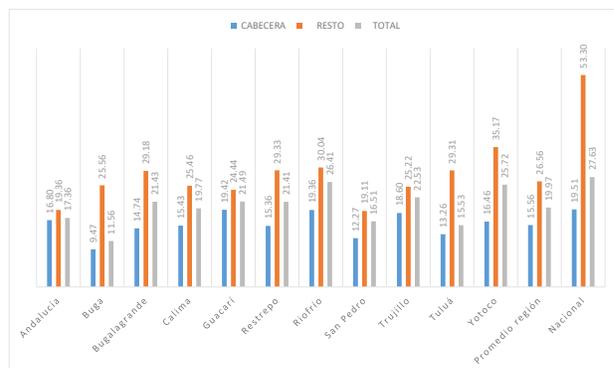


Figura 4. NBI región centro-Departamento del Valle del Cauca

Fuente: Gobernación del Valle del Cauca-Informe de gestión 2018

Con respecto al análisis de Producto Interno Bruto (PIB) departamental y nacional (Figura 5 y Tabla 2) durante el periodo 2001 a 2018 se observa que durante los primeros años el Valle del Cauca presentó un crecimiento hasta llegar al 5.0% en el año 2014 y a partir de ahí un descenso hasta el año 2017. Ya en el último año se ha recuperado al alcanzar un 3.4%. Igualmente muestra este indicador macro que la región en los últimos cuatro años ha mantenido un PIB por encima del promedio nacional lo que se explica como una consecuencia positiva de la diversificación empresarial de sus sectores de servicios, comercio e industria, sectores que no dependen del sector petrolero, dado que este presentó una fuerte caída de precios internacionales durante estos años y como consecuencia una baja de ingresos para el país.

Al revisar los sectores económicos del departamento se observa que los sectores que más aportan al mismo son comercio con un 17.8%, industria 15.1%, administración pública 12.9% y actividades inmobiliarias con un 11.9%. Sin embargo, es preocupante la desaceleración del sector industrial con una caída constante al pasar de 21% en el año 2005 a 15.1% en el 2018, esto es evidente por la retirada de empresas como Chicles Adams, Gillete, Uniroyal, entre otras multinacionales, que han buscado mejores territorios en prebendas tributarias.

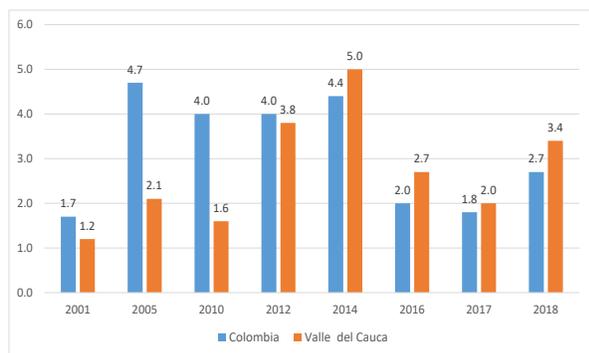


Figura 5. Evolución PIB Nacional y Departamento de Valle del Cauca 2001-2018

Fuente: Dane 2019. Gobernación del Valle del Cauca-Informe de gestión 2019

Tabla 2. Evolución PIB Valle del Cauca por sectores 2005-2018

Evolución de PIB Valle del Cauca por sectores					
	2005	2010	2015	2017	2018
Agricultura	6,2	5,6	5,5	5,9	5,9
Industria	21,0	20,7	17,6	16,1	15,1
Electricidad y gas	4,0	3,5	3,2	3,3	3,4
Construcción	3,4	3,8	4,2	4,3	4,3
Comercio	16,5	16,0	16,8	17,8	17,8
Informática y comunicación	3,5	3,2	2,8	2,6	2,7
Actividades financieras	2,8	3,2	3,7	3,6	3,7
Actividades inmobiliarias	14,3	12,9	12,3	12,0	11,9
Actividades profesionales	6,6	8,2	9,6	9,2	9,4
Administración pública	11,1	11,0	12,0	12,5	12,9
Actividades artísticas	2,0	2,1	2,2	2,2	2,2
Explotación minera	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Impuestos	8,4	9,6	9,9	10,3	10,5
Total PIB	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Gobernación del Valle del Cauca (2020)

En cuanto al valor agregado por regiones del Departamento, puede observarse en la Figura 6 que la región sur es la que mayores aportes genera a este indicador con un 61.1% en el 2017, la segunda región Sur-Palmira con un 13.3% seguida de Centro-Tuluá con un 6.7%.

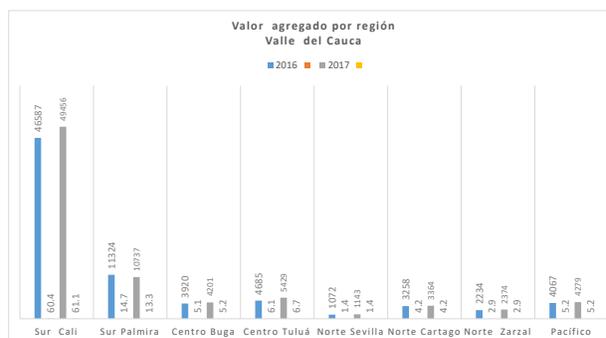


Figura 6. PBI regional de Valle del Cauca 2016-2017

Fuente: Gobernación del Valle del Cauca (2020)

Generalidades de las dinámicas sociales económicas y demográficas del Municipio de Tuluá en su área de influencia

El área de influencia de Tuluá alberga una población de 610.974 habitantes que representan el 13.5% del departamento, el 74.2% vive en las cabeceras municipales y el restante 25.8% en los centros poblados (ver Tabla 3). Se estima para el año 2023 un incremento del 1.99% llegando a 623.000 pobladores, que estarán asentados principalmente en los municipios de Tuluá y Buga. Las ciudades con mayor población son Tuluá (218.812), Buga (128.945), Zarzal (42.407) y Guacarí (33.578) y las de menor Restrepo (15.304) y Riofrío (15.463) respectivamente.

En referencia a los territorios de Bolívar (-307), Riofrío (-91) y Trujillo (-244), estos presentan un despoblamiento como consecuencia de las pocas oportunidades laborales y de estudio lo que implica que se están trasladando principalmente a la ciudad de Tuluá.

Al revisar la evolución del índice de NBI, se observa que los municipios de la región han presentado indicadores de mejoramiento casi en su totalidad; destacándose los casos de Andalucía (6.75), Guacarí, (7.77), Riofrío (10.48) y Yotoco (8.62). Todo lo contrario, ocurre con Bolívar (18.66) y Trujillo (18.87) municipios que presentan un retroceso en sus procesos de desarrollo (ver Tabla 4).

Resalta el análisis de la región —y es una tendencia— que existe una amplia diferencia entre la cabecera municipal y el resto, lo que demuestra una gran

debilidad del Estado en llegar a las zonas más apartadas con los servicios básicos o planes de vivienda que permitan que estas subregiones logren una mejoraría más acorde con el total de la población, tal es el caso, por ejemplo, de Bolívar (6.46 - 18.66)

Finalmente, al comparar el índice del departamento con la región se observa una gran tarea por hacer principalmente en los municipios de ladera o montaña, como Trujillo, Bolívar, Riofrío, Calima y Restrepo; e igualmente en otros de zona plana como Bugalagrande, puesto que es allí en donde las diferencias son mayores con los demás elementos del estudio.

Continuando con el análisis de la región centro del Departamento es importante tener presente que el Municipio de Tuluá se encuentra en uno de los principales ejes de competitividad del país establecidos por el gobierno nacional a través de Plan Nacional de Desarrollo conocido como la ruta Bogotá-Buenaventura y que a su vez interconecta con otros ejes facilitando el desarrollo de toda la región a través de las exportaciones e importaciones que se realizan por el puerto.

Como consecuencia de ello, esta región se ha fortalecido en los cultivos de caña para la producción de azúcar y etanol, el sector avicultor principalmente en producción de huevos y pollos y la industria de alimentos en conservantes, jugos y harinas, entre otras. De la misma manera, los subsectores de servicios principalmente el bancario, salud, educación e inmobiliarios.

Tabla 3. Indicadores demográficos de la región 2018-2023

Municipio	2018		2020		2023
	Total	Total	Cabecera	Centro Poblado	
Andalucía	22.436	22.594	17.679	4.915	23.042
Bolívar	16.021	15.714	4.452	11.262	16.025
Buga	127.545	128.945	109.753	19.192	131.499
Bugalagrande	24.318	24.465	12.647	11.818	24.950
Calima	18.054	18.266	11.646	6.620	18.628
Ginebra	22.741	23.046	10.449	12.597	23.507
Guacarí	33.191	33.578	20.733	12.845	34.243
Restrepo	15.307	15.304	10.201	5.103	15.607
Riofrío	15.554	15.463	7.348	8.115	15.769
San Pedro	16.942	17.201	7.776	9.425	17.545
Trujillo	19.226	18.982	8.992	9.990	19.358
Tuluá	212.685	218.812	178.030	40.782	223.191
Yotoco	16.019	16.197	8.431	7.766	16.518
Zarzal	41.925	42.407	32.227	10.180	43.247
Total	601.964	610.974	440.364	170.610	623.129

Fuente: Dane-Censo 2018

Tabla 4. Historial del indicador demográfico NBI

Municipio	2005		2018	
	Total	Total	Cabecera	Resto
Andalucía	16.8	6.75	5.56	6.75
Bolívar	13.21	18.66	6.46	18.66
Buga	9.47	8.16	3.40	8.16
Bugalagrande	14.51	16.10	5.08	16.10
Calima	15.44	12.44	6.77	12.44
Ginebra	11.41	8.16	2.91	8.16
Guacarí	19.31	7.77	6.55	7.77
Restrepo	15.36	12.20	7.16	12.20
Riofrío	19.36	10.48	7.28	10.46
San Pedro	12.31	8.92	5.50	8.92
Trujillo	18.60	18.87	10.32	18.87
Tuluá	13.40	9.96	4.56	9.96
Yotoco	16.46	8.62	8.35	8.62
Zarzal	15.06	8.71	5.28	8.71
Valle	14.06	6.18		
Nacional	19.66	14.13		

Fuente: Dane (2019)

Lo anterior ha llevado a la creación de más de cuatro mil nuevas empresas durante el año 2019 en las cámaras de comercio de Tuluá y Buga y un crecimiento del 56.3% en los últimos años de acuerdo a la Tabla 5.

Con respecto al sector empresarial de la Subregión Buga puede observarse en la Tabla 6 un crecimiento del 5.4% al comparar el periodo de estudio. Resaltan como de mayor importancia en el año 2018 los

subsectores de comercio con un 46.4%, alojamiento 13.6% e industria 9.6%.

Con base en los registros entregados por estas entidades de la región, el número de puestos de trabajo directos generados asciende a 66.720 empleos, de los cuales el 36.0% están en Tuluá, el 23.9% en Buga y el 15.6% en Zarzal, lo que demuestra una concentración del 75.5% de la fuerza laboral, lo que limita el desarrollo para los demás municipios que integran la región (ver Figura 7).

Tabla 5. Comportamiento del sector empresarial de Tuluá

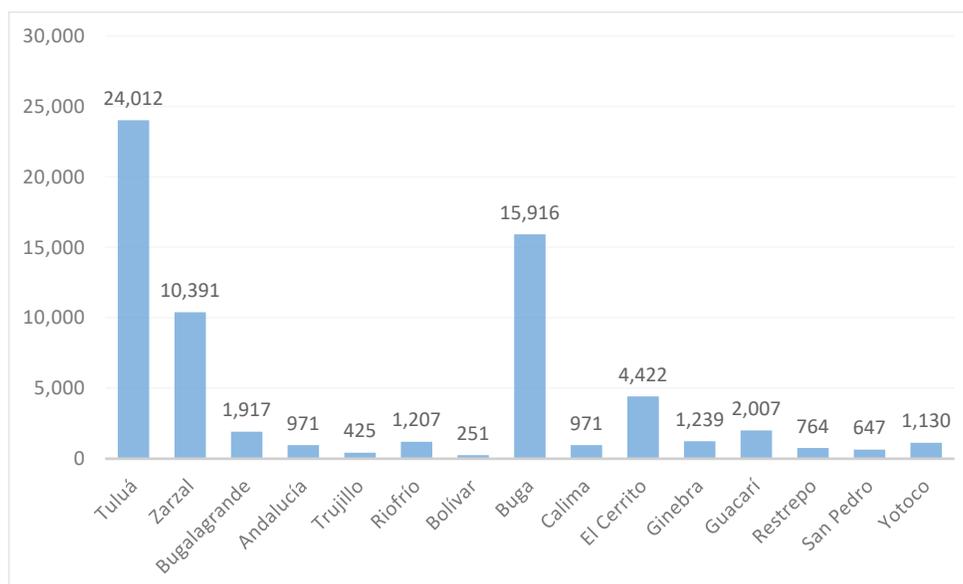
Actividad	2001	2005	2012	2016	2018	2019
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	101	101	105	155	260	260
Comercial al por mayor y por menor	1,886	2,572	2,697	3,150	4,813	4,961
Construcción	61	72	98	171	275	285
Educación	66	84	61	64	51	47
Explotación de minas, canteras y redes de gasoducto	4	5	8	4	6	7
Hoteles y restaurantes	244	356	553	648	1,179	1,226
Industria manufacturera	357	472	481	751	1,057	1,065
Inmobiliarias empresariales y de alquiler	228	269	55	74	109	118
Intermediación financiera	73	86	125	149	176	194
Otras actividades de servicios comunitarios y pers.	248	236				
Salud	92	94	129	190	202	206
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	101	304	138	187	290	302
Electricidad y gas	6	10	66	4	4	5
Profesionales			181	235	297	299
Servicios sociales de salud		7				
Servicios administrativos			210	210	333	353
Otros servicios			253	328	502	531
Información y comunicaciones			131	182	225	244
Administración pública, defensa			37	7	9	9
Agua			19	29	42	49
Artística y recreación			87	130	220	272
Totales	3,467	4,668	5,434	6,668	10,050	10,433

Fuente: Informe Dinámica empresarial Cámara de Comercio de Tuluá 2019

Tabla 6. Comportamiento del sector empresarial de Buga

Actividad	2017	2018
Agricultura, ganadería	310	300
Minas	3	4
Industria manufacturera	718	769
Sector eléctrico	5	5
Tratamiento de aguas	32	43
Construcción	153	167
Comercio	3,592	3,725
Transporte	351	379
Alojamiento y Svs comida	974	1,095
Comunicaciones	188	192
Financieras	142	131
Inmobiliarias	70	79
Profesionales	203	223
Servicios administrativos	249	250
Administración pública	7	7
Educación	54	56
Salud	136	128
Artística y recreación	135	160
Otros servicios	292	310
Totales	7,614	8,023

Fuente: Informe Dinámica empresarial Cámara de Comercio de Buga 2019

**Figura 7. Empleos por municipio 2018**

Fuente: Informe dinámica empresarial Cámaras de Comercio Tuluá y Buga 2019