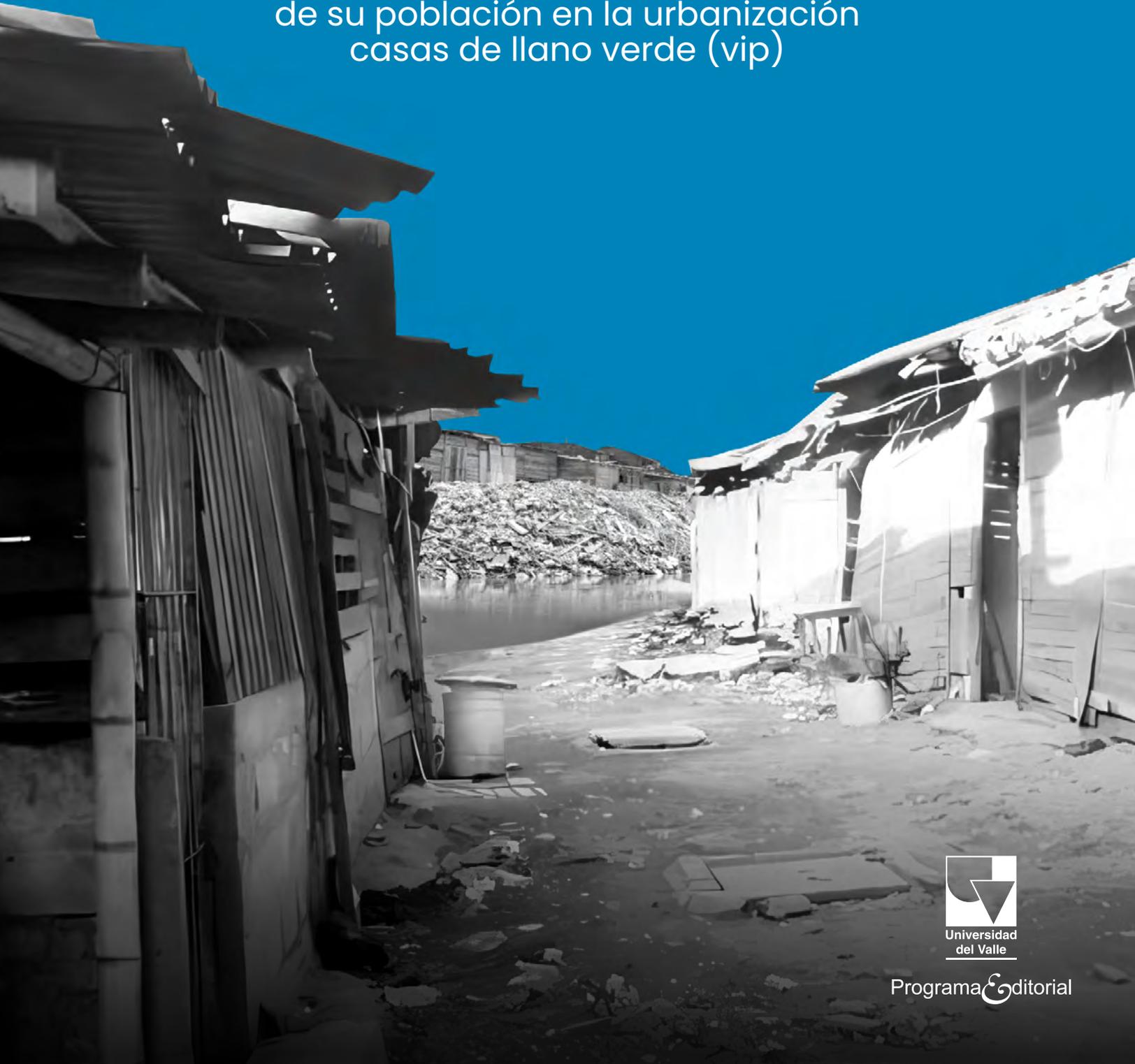


LORENA RUÍZ CUCALÓN

GILMA MOSQUERA TORRES

La planificación de reasentamientos en Cali

El caso del Jarillón del río Cauca en el sector Paso del Comercio (comfenalco) y la reubicación de su población en la urbanización casas de llano verde (vip)



Universidad
del Valle

Programa Editorial

Este estudio plantea la realidad de los asentamientos informales de la ciudad de Santiago de Cali, más precisamente en el Jarillón río Cauca y río Cali en el sector Paso del Comercio. Con el acercamiento de los habitantes versus mirada de los entes gubernamentales de la ciudad. La investigación enfoca las dos miradas y realiza un estudio reflexivo, se detiene a indagar la problemática que existe en los procesos de reasentamiento y reubicación de población vulnerable en condiciones de alto riesgo natural por desastre de inundación, el cual es significativo el acercamiento a la población porque en ella se desligan y son sujetas de las condiciones que problematiza la actuación de ambos actores, de un lado el contexto socio económico, por lo tanto, deja ver las complejidades de la existencia de este sitio mencionado y por el otro como lo indica el profesor Hernando Uribe Castro "los repertorios del Estado desde las políticas de reasentamiento" en este caso informales, igualmente se ahonda en lo social, la historia social, ambiental y urbana logrando ser comprendida desde la interdisciplinaridad de las profesiones en el que juega un papel importante la toma de decisión en la estrategia del ordenamiento territorial de las poblaciones que son encaminadas, a tener en cuenta lo socio espacial esto conllevan a situaciones determinantes para una población. Por lo tanto, la administración pública es trascendental con las acciones que plantea para que estos movimientos de personas de un lugar a otro tomen el concepto de reasentamiento sin detrimento del sistema de relaciones sociales y de actividades cotidianas por parte de los moradores y no como un procedimiento de traslado poblacional.

La planificación de reasentamientos en Cali

El caso del Jarillón del río Cauca en el sector Paso del Comercio (comfenalco) y la reubicación de su población en la urbanización casas de llano verde (vip)

Ruíz Cucalón, Lorena

La planificación de reasentamientos en Cali: El caso del Jarillón del río Cauca en el sector Paso del Comercio (Comfenalco) y la reubicación de su población en la Urbanización Casas de Llano Verde (VIP) / Lorena Ruíz Cucalón, Gilma Mosquera Torres

Cali : Universidad del Valle - Programa Editorial, 2023.

PDF ; 112 páginas -- (Colección: Ciencias Sociales)

1. Reasentamiento - 2. Asentamiento - 3. Ordenamiento

urbano - 4. Políticas públicas - 5. Vulnerabilidad social -

6. Jarillón del río Cauca - 7. Cali (Valle del Cauca)

307.2 CDD. 22 ed.

R934

Universidad del Valle - Biblioteca Mario Carvajal

Universidad del Valle Programa Editorial

Título: La planificación de reasentamientos en Cali: El caso del Jarillón del río Cauca en el sector Paso del Comercio (Comfenalco) y la reubicación de su población en la Urbanización Casas de LLano Verde (VIP)

Autoras:  Lorena Ruíz Cucalón, Gilma Mosquera Torres

ISBN-PDF: 978-628-7617-77-3

DOI: 10.25100/peu.845

Colección: Ciencias Sociales
Primera edición

Rector de la Universidad del Valle: Édgar Varela Barrios

Vicerrector de Investigaciones: Héctor Cadavid Ramírez

Director del Programa Editorial: John Wilmer Escobar Velásquez

© Universidad del Valle

© Autoras

Carátula: Ingrid Vanessa Embus

Diagramación: A. Salguero

Corrección de estilo: Luz Stella Grisales Herrera

Esta publicación fue sometida al proceso de evaluación de pares externos para garantizar altos estándares académicos. El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de las autoras y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad del Valle, ni genera responsabilidad frente a terceros. Las autoras son responsables del respeto a los derechos de autor y del material contenido en la publicación, razón por la cual la Universidad no puede asumir ninguna responsabilidad en caso de omisiones o errores.



Reconocimiento-No Comercial-Sin Obra Derivada (BY-NC-ND).

Esta obra está bajo una licencia Creative Commons

Cali, Colombia, octubre de 2023

LORENA RUÍZ CUCALÓN

GILMA MOSQUERA TORRES

La planificación de reasentamientos en Cali

El caso del Jarillón del río Cauca en el sector Paso del Comercio (comfenalco) y la reubicación de su población en la urbanización casas de llano verde (vip)



Colección Ciencias Sociales

Prólogo

¿A qué se debe que, en la ciudad de Cali, los asentamientos informales continúen con una tendencia de crecimiento y expansión? ¿Por qué ha sido imposible para las administraciones municipales de esta ciudad, ofrecer una solución estructural al caso de los asentamientos informales existentes sobre los diques (jarillones) de los ríos Cauca y Cali, en particular, y, de las zonas periféricas urbanas, en general? ¿Qué aspectos pueden explicar los continuos desaciertos frente a la resolución de estos casos por parte los gobiernos de turno? ¿Por qué ha sido recurrente en estos gobiernos, una política del desalojo basada en el uso de la fuerza y la violencia? ¿Cómo comprender el hecho de que, las propuestas de resolución de estos conflictos, lideradas desde las oficinas de gobierno, hayan sido tan esquivas a las estrategias de participación comunitaria, justamente en un momento donde se incentivan los ambientes democráticos para la participación ciudadana y la gobernanza? ¿Es la política de reasentamiento, la vía más apropiada para la resolución de estos conflictos territoriales urbanos? ¿Es posible una solución —integral, segura, digna y sostenible—, al conjunto de eventos asociados a la formación y consolidación de los asentamientos informales?

Las respuestas a algunos de estos complejos interrogantes se pueden rastrear en este interesante libro que nos entregan hoy, las profesoras Lorena Ruiz Cuccalón y Gilma Mosquera Torres. Texto que es producto de un ejercicio de investigación que, logró poner en conexión, de manera indisoluble, dos procesos: de un lado, la producción social de los asentamientos informales; de otro lado, los repertorios de respuesta de Estado, especialmente, desde las políticas de reasentamiento de población en situación de riesgo por desastre. Estamos ante un libro que nos invita y nos exige, primero, a construir un entendimiento alternativo al fenómeno de los asentamientos informales y, segundo, a pasar de una perspectiva crítica teórica a una perspectiva crítica histórica para decantar la complejidad de un fenómeno multidimensional. Por lo tanto, nos vemos obligados a tratar de comprender de modo distinto y desde las bases sociales, la historia social, ambiental y urbana de una ciudad tan particular en el escenario colombiano como lo es Santiago de Cali.

Para dar cuenta de los resultados de su investigación, las autoras idearon el siguiente esquema de presentación: en los capítulos 1, 2 y 3, presentan las generalidades del estudio; en el capítulo 4, exponen las políticas, planes y el marco institucional que orientó la planificación del reasentamiento donde fueron reubicados los pobladores del dique del río Cauca en la ciudad de Cali; en un capítulo siguiente, realizan una caracterización de los pobladores del asentamiento "Sector Paso del Comercio" grupos que fueron reubicados en la urbanización "Casas de Llano Verde"; finalmente, precisan las autoras, un análisis sobre los niveles de satisfacción de la población reasentada.

Aunque este estudio se interesó por el tema del reasentamiento de población localizada en zonas de alto riesgo, considero que su verdadero trasfondo nos direcciona hacia la reflexión sobre el derecho a la ciudad. Una ciudad que, como Santiago de Cali, ha experimentado, con todo rigor, los efectos de las políticas del neoliberalismo urbano desarrolladas desde finales del siglo XX e intensificadas en el siglo XXI. Escenario de vida urbana donde el paradigma de administración y gestión de la ciudad se transformó radicalmente: se transitó de un modelo de gestión urbana que pretendía el bien común, a un modelo de gestión que asumió y agenció la ciudad como una empresa.

Detrás de este aparataje neoliberal están los tecnócratas, agentes institucionales, quienes apegados a esta racionalidad y aplicando los direccionamientos del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio, minimizaron la responsabilidad social del Estado, pero a su vez, potenciaron las estrategias de producción del espacio en las lógicas de la reproducción de capital y del mercado. Fueron capaces de modificar espacios de encuentro para la vida comunitaria en escenarios de la rentabilidad económica. Trasmutaron los espacios públicos del bien público a lugares del bien privado.

En este artificio de "magia social" y, utilizando las argucias de un neoliberalismo con rostro más humano, los agentes institucionales capitalizaron la periferización

urbana —asociada a los asentamientos informales—, como objetos centrales para dinamizar la reproducción del capital vía, proceso de reconfiguración de nuevos espacios para la construcción de reasentamientos en urbanizaciones de interés social. Se construyeron estos lugares de reasentamientos sobre franjas periféricas, antiguas zonas anegadizas y de inundación; edificaron miles de viviendas aplicando todo el ahorro posible, lo que se tradujo en deficiencias en cuanto al tipo de material, la calidad de la vivienda, su tamaño e infraestructura.

El reasentamiento, erigido en entornos abarataados, se llevó a su mínima expresión: por ejemplo, soluciones de viviendas de 44 m², edificadas, no en las zonas pujantes y centrales de la ciudad como ejercicio de densificación, sino en sectores marginales y periféricos que afirmaron la segregación socioespacial y la sentencia de unas comunidades enclavadas a vivir eternamente en contextos de pobreza y marginalidad urbana. Mientras que las zonas de mayor avalúo, mejores servicios, más interconectadas, catastralmente con alto valor y con excelentes condiciones paisajísticas y ambientales, se disponen para otros públicos.

Las autoras nos motivan a reflexionar que, en otros términos, esto significó, todo un marco de negación del derecho a la ciudad de los habitantes más pobres por parte de la institucionalidad del Estado. Trasladar, mediante operativos forzosos y violentos, la población de los asentamientos informales que vivían sobre los diques (la mayoría de las veces mediante desalojos con fuerza policial violenta) a diminutas viviendas (todas homogéneas) localizadas en agigantadas extensiones de urbanización, más que un acto de humanidad, fue un pacto de Estado-empresa, donde predominó el interés por alcanzar jugosos beneficios económicos mediante cuentas financieras y económicas, con altos dividendos, utilidades y ganancias a inversionistas inmobiliarios, empresas constructoras, cajas de compensación, terratenientes y banqueros.

No es raro —tal como nos lo explican las autoras del libro—, que luego de haberse materializado la política de reasentamiento sobre estructuras urbanas

de arquitectura homogénea que producen emociones planas en paisajes rutinarios, buena parte de la población reagrupada haya expresado su inconformidad, no solo por el modo como se realizó el desalojo y traslado, sino porque además, los nuevos espacios para vivir se configuraron en territorios inseguros e insalubres, con un débil y casi inexistente acompañamiento institucional para la reconstrucción del tejido social. Expresiones como las de María Cecilia, reagrupada en Llano Verde, fue testimonio de esa inconformidad: "No, déjeme contarle que aquí yo estoy muy aburrida —no es lo mismo—, porque yo tenía mis marranos, y vivía de ellos... entonces aquí, estamos mi marido y yo sentados... casi que aguantando hambre."

En el fondo, lo que nos permite percibir y comprender esta investigación, es la total carencia de un enfoque más humano, cuidadoso, integral y ético en los planes y programas de reasentamiento ejecutados por los gobernantes para la población vulnerable, lo que puede confluir en la producción de nuevos conflictos sociales urbanos, carencias, desarraigo y destrucción de tejido social, comunitario y productivo de la población. Lo más preocupante es que los agentes que actuaron en nombre de la institucionalidad, como institucionalidad y garantes de un proceso, desconocieron y nunca comprendieron que todo acto de reasentamiento (transmutación de un lugar a otro) tiene por efecto acciones de reagrupamientos (transmutación de unas iniciales condiciones sociales de ser/pertenecer a un grupo a otras formas grupales muy distintas).

Toda población que ha sido objeto de reagrupamiento requiere de otros signos de acompañamiento puesto que una de sus características nucleares es su situación de dependencia absoluta institucional. Enfrentan, obligados, a un orden social que es extraño, infelices, desesperanzadores, con unos ritmos de vida cotidiana distante, donde pulula la desconfianza y el miedo. El individuo reagrupado compara su experiencia de vida comunitaria anterior, con la actual, una vez surtida la relocalización en el nuevo reasentamiento, y detecta de modo inmediato un desgarramiento de su sentir comunitario, de su identidad de pertenencia a un colectiva construido

históricamente y el desasosiego. Se perciben así mismo, en una profunda condición de huerfanidad comunitaria y surgen inquietudes como ¿a qué pertenecen? ¿a dónde pertenecen? y ¿Cuál es su referente comunitario?

Se ven más obligados a reconstruir solos, y a veces con la ayuda del tiempo y sobre unas bases muy enebles, nuevas formas de búsqueda para afianzar una nueva identidad colectiva, lo que se expresa en continuos conflictos, poco sentido de pertenencia y desmotivación hacia los lugares que, recientemente, inician a habitar. Por ello, la urgencia en ellos significa la reivindicación al derecho a la ciudad en condiciones de dignidad.

Pienso, finalmente, que las autoras recuperan estas discusiones que son parte del orden del día de la vida en nuestras ciudades. Nos ilustra el conjunto de circunstancias que evidencian con toda claridad, los entramados diversos de una ciudad que se encuentra bajo los direccionamientos de la racionalidad neoliberal. Se trata de una obra que bien vale la pena leer detenidamente, con el objeto de encontrar las explicaciones a un fenómeno tan marcado, recurrente y cotidiano en nuestras ciudades latinoamericanas. Me inspiran también a plantearme preguntas que, desde mi punto de vista, son necesarias y significativas:

¿Con qué tipo de sujetos sociales nos estamos pensando los temas de ciudad? ¿Es posible mantener las esperanzas por el derecho a la ciudad, en ciudades cada vez más neoliberalizadas, así como extrañas y distantes para sus ciudadanos? ¿Cómo liberar la democracia de los tecnócratas? ¿Puede la formación ciudadana integral, con educación geográfica, histórica, ambiental, política y sociológica, aportar a la construcción de nuevos sujetos sociales entronizados y capaces de reflexionar y proponer alternativas a estos contextos de producción de ciudad?

Hernando Uribe Castro
10 de mayo de 2023

Contenido

Reconocimientos	13
CAPÍTULO 1	
Introducción	15
Problema de investigación	16
Preguntas de investigación	18
Objetivos	18
Justificación	18
Antecedentes	19
Argentina	20
Brasil	22
Colombia	24
CAPÍTULO 2	
Marco de Referencia	29
Estado del arte	29
Marco conceptual	31
CAPÍTULO 3	
Metodología	37
Instrumento de recopilación de información	38
CAPÍTULO 4	
Políticas, planes y marco institucional que orientan el proceso de planificación del reasentamiento de la población ubicada en el jarillón del río Cauca en la ciudad de Cali	41
Marco jurídico internacional de reasentamiento	41
Marco constitucional colombiano	42
Programas de vivienda social en Colombia	43
Vivienda digna	45
Planteamiento de la Gobernación del Valle para reasentar a las familias afectadas	46

Marco normativo municipal	47
CAPÍTULO 5	
Caracterización del Asentamiento del Sector Paso del Comercio del Jarillón Río Cauca y Jarillón Río Cali, y de la población reubicada en la urbanización Casas de Llano Verde	55
Interacción con la comunidad del río Cauca y el río Cali	65
Caracterización de Llano Verde.	70
CAPÍTULO 6	
Niveles de satisfacción de la población que permanece en el sector paso del comercio del jarillón río Cauca y jarillón río Cali, y de la que ha sido reasentada en la urbanización Llano Verde, el proyecto de reubicación.	79
Percepción de los habitantes de los jarillones río Cauca y río Cali en cuanto a las ventajas económicas, sociales y ambientales.	79
Apreciaciones e incertidumbres con respecto a los desalojos por la autoridad	80
Población reasentada en la urbanización Llano Verde. Nivel de información que tuvo la comunidad antes de la reubicación	86
Esperanzas y frustraciones con respecto a la política de relocalización; en Llano Verde (una vez sucedida la relocalización)	87
Esquemmatización y caracterización de variables (Entrevistas).	90
Población que no ha desalojado los jarillones río Cauca y río Cali	92
Conclusiones	95
Referencias	99
Bibliografía de apoyo a la investigación	105
Anexos	107
Anexo A. Instrumento para recolección de la información técnica del proyecto	107
Anexo B. Instrumento para recoger información general del proyecto.	108
Anexo C. Instrumento para obtención de información socioeconómica	110

Reconocimientos

Esta investigación no hubiera sido posible sin la colaboración de las siguientes personas, quienes estuvieron presentes a lo largo de la ejecución del proyecto. Agradezco a quienes con sus comentarios y aportes permitieron hacer realidad este propósito:

- Arquitecta Gilma Mosquera Torres; socióloga Mariela García Vargas, coordinadora de la Maestría en Desarrollo Sustentable; geógrafo Oscar Buitrago Bermúdez; geógrafo Javier Enrique Thomas Bohórquez; físico matemático Elkin de Jesús Salcedo Hurtado; geógrafa Anne Catherine Chardon, de la Universidad Nacional de Colombia, sede Manizales; arquitecta Adriana Patricia López Valencia; sociólogo Hernando Uribe Castro, de la Universidad Autónoma de Occidente, sede Cali.
- Comunidades visitadas y líderes comunitarios, por quienes fue posible comprender la problemática de ciudad que se está viviendo actualmente en el Jarillón del río Cauca y el río Cali: Jorge Correa (Jarillón del río Cauca); Janeth Castro, Albeiro Marín, Marleny Taborda (Jarillón del río Cali); Erlendi Luz Cuero, Patricia Galvis (Urbanización Casas de Llano Verde).
- Compañeros de la Maestría en Desarrollo Sustentable de la Facultad de Ingeniería Civil de la Universidad del Valle: Elizabeth Patiño Correa, Federico Pinzón Pinzón, Luis Enrique Núñez.
- Entidades estatales de la ciudad de Cali visitadas: Alcaldía, Planeación Municipal, Secretaría de Vivienda Social, Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), Fondo de Adaptación.
- A las entidades de la ciudad y a las personas antes mencionadas, nuevamente muchas gracias.